

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАТРАТ  
ПРИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОМ ПЛАНИРОВАНИИ РАСХОДОВ НА ОБОРОНУ****Ю.Ф. Липовка, Р.С. Моторин**

Белорусский национальный технический университет, fin416@yandex.by, motorin\_fin@mail.ru

В 2018 году сумма расходов на вооружение в мире составила 1 триллион 822 миллиарда долларов (на 2,6% больше по сравнению с 2017 годом) [1], что определяет тенденцию роста мировых военных расходов и необходимость обеспечения обороноспособности Республики Беларусь на высоком уровне, с целью избежать отставания по боеспособности, в сравнении с другими государствами мира.

На сегодняшний день, в современных условиях экономики Республики Беларусь, увеличение военных расходов является нецелесообразным, так как это может нанести экономический ущерб государству, что обуславливает необходимость эффективного расходования имеющегося объема бюджетных средств. Это может быть достигнуто посредством применения программно-целевого планирования расходов на оборону. Вместе с тем, значительный удельный вес расходов военного бюджета на текущее содержание (около 70%) определяет необходимость разработки методологических основ определения оценки эффективности затрат на этапе составления военного бюджета не только в области модернизации, перевооружения и оснащения Вооруженных Сил Республики Беларусь новейшими образцами вооружения, военной и специальной техники (что уже реализуется посредством исполнения государственной программы вооружения), но и в области повышения качественного уровня боеспособности армии.

Оценка эффективности бюджетных расходов на содержание Вооруженных Сил Республики Беларусь относится к числу малоисследованных и нуждающихся в углубленной проработке предметной области. Основные понятия «эффективности» должны быть соблюдены при составлении военного бюджета и программных документов.

Стоит различать понятия «эффект» и «эффективность». «Эффект» является абсолютным показателем и характеризует результат, а «эффективность» является относительным показателем и, в общем случае, подразумевает способ достижения результатов с фокусом на затратных ресурсах [2, с. 121], что присуще бюджетным расходам.

Повысить эффективность военных бюджетных расходов можно при помощи увеличения количественной и качественной характеристики военного результата от использования, определенного военным бюджетом, объема финансовых ресурсов. Не выделяя частных, должен быть найден показатель оценки боевого эффекта ( $E_c$ ) военных бюджетных расходов путем соотношения полученного результата ( $R$ ) с затрачиваемыми ресурсами ( $C$ ):

$$E_c = \frac{R}{C}$$

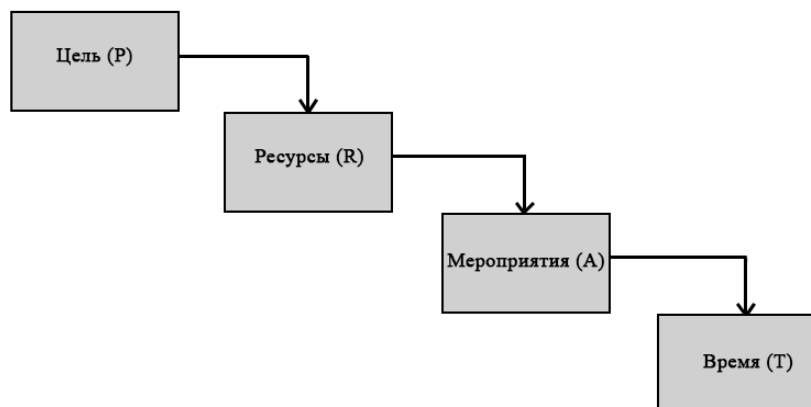
Показатели эффективности важны на стадии проектирования военного бюджета или программных документов при выборе, на какие цели и в каких объемах выделять бюджетные средства, а эффект – на стадии исполнения и рассмотрения отчета об исполнении военного бюджета или программных документов. Поэтому показатели эффективности должны содержаться в материалах, представляемых одновременно с проектом военного бюджета или программного документа.

Анализ статей расходов по смете Министерства обороны показывает, что расходы мероприятий Вооруженных Сил Республики Беларусь, финансируемых из бюджета, не преследуют цель получения финансовой выгоды. Для эффективного и экономного планирования бюджетных расходов на этапе проектирования военного бюджета могут быть разработаны специальные методы измере-

ния эффективности по каждой статье классификации расходов, что требует дальнейших научных исследований и разработок.

Вместе с тем, для наиболее полной оценки эффективности расходования средств военного бюджета на этапе принятия решения по выбору дальнейшего направления распределения выделяемого объема ресурсов, необходимо безошибочно идентифицировать конечный результат, от которого будет получен максимальный положительный эффект.

При определении конечного военного результата важно проанализировать всевозможные варианты достижения этого результата и выбрать тот, на который потребуется наименьшее количество затрат. Исходя из этого, в качестве методологической основы предлагается цепь «цель-ресурсы-мероприятия-время», которая представлена на рисунке.



**Рисунок – Цепь "Цель-ресурсы-мероприятия-время".**

Предложенная цепь включает в себя четыре этапа:

1. Цель (Purpose). На данном этапе определяется цель, которая должна быть достигнута (повышение показателей на учениях (тренировках), профессионально-должностной подготовки военнослужащих и т.д.).

2. Ресурсы (Resources). Исходя из поставленной цели планируются необходимые ресурсы для ее достижения: финансовые, трудовые, материальные и т.д.

3. Мероприятия (Activity). Имея цель и выделение необходимых ресурсов для ее достижения, далее необходимо спланировать мероприятия, посредством выполнения которых будут достигнуты цели.

4. Время (Time). При помощи показателя времени мы сможем отразить либо длительность выполнения спланированных нами мероприятий, либо момент, к которому должны быть завершены все мероприятия по достижению цели [3, с. 16].

Главной задачей применения цепи «цель-ресурсы-мероприятия-время» является не просто экономия выделяемых ресурсов, а поиск таких путей достижения конечного результата, которые принесли бы максимальный эффект при минимальных затратах.

В дальнейшем, разработанная полноценно методология оценки эффективности расходования бюджетных средств на оборону должна быть обозначена в соответствующих нормативно-правовых документах. Система документов планирования военного строительства должна базироваться на их представлении как одной единой системы. Создание простой и непротиворечивой системы документов планирования военного строительства, элементами которой будут являться конкретные мероприятия, связывающие воедино соответствующие документы планирования строительства функциональных, структурных и обеспечивающих компонентов, может позволить повысить экономность бюджетных средств.

Таким образом, при программно-целевом планировании расходов на оборону, оценка эффективности затрат бюджетных средств, совместно с научным их обоснованием, и безошибочная идентификация конечного военного результата, на этапе проектирования военного бюджета, может поспособствовать экономии бюджетных средств и повышению качественного уровня обороноспособности государства. Специальные методы измерения эффективности по каждой статье классификации расходов Министерства обороны требует дальнейших научных разработок и углубленной проработки предметной области данного вопроса.

***Список использованных источников:***

1. Интернет-портал SIPRI [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.sipri.org>. – Дата доступа: 28.01.2020.
2. Галиуллин, Х. Я. Эффект как категория теории эффективности / Х. Я. Галиуллин, Г. П. Ермаков // Проблемы современной экономики. – 2013. – №4. – С. 120-124.
3. Викулов, С. Ф. Военно-экономический анализ : учебник для магистратуры Военно университета, слушателей военно-учебных заведений / С. Ф. Викулов. – М. : Военный университет, 2015. – 350 с.